



研究院微信

2025 年第 10 期

(总第 308 期)

7 月 10 日印发



双周决策观察

地方工作亮点追踪

- 【区域】 国家级零碳园区竞逐开启
海洋经济发展迎来机遇期
- 【上海】 深化国际科创中心建设 谋划制度型开放升级版
全国首个脑机接口未来产业集聚区启动建设
- 【广东】 广州进击全球航运枢纽 提升定价交易“软实力”
- 【北京】 北京亦庄启动打造 6G 创新发展先导区



主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑
贺 然 金敏毓 何莉娟
统筹
韩玉刚 马爱华 闫 磊

电话
022-63007846
传真
022-63007844

【区域】

国家级零碳园区竞逐开启

2024 年中央经济工作会议提出“建立一批零碳园区”。今年政府工作报告再次作出明确部署。近日，国家发展改革委、工业和信息化部、国家能源局等部门印发《关于开展零碳园区建设的通知》（发改环资〔2025〕910 号，以下简称《通知》），启动国家级零碳园区申报建设工作，为统筹有序开展零碳园区建设提供重要工作指引。

本次《通知》明确了建设零碳园区需要满足以下 4 方面基本条件：一是建设主体为省级及以上开发区，视情可拓展至近年来新建设的省级新兴产业园区或高新技术园区；二是建设范围可以是园区整体，也可以是有明确四至边界的“园中园”；三是园区应在能耗和碳排放统计、核算、计量、监测等方面具备一定基础；四是园区应在 3 年内未发生重大安全、环境事故或其他社会不良影响事件。同时，国家发展改革委有关负责同志表示，《通知》创新提出“单位能耗碳排放”（即园区内每消费一吨标准煤的各类能源所排放的二氧化碳量），作为评判零碳园区的核心指标，引导园区在保障企业发展和用能的前提下，通过努力使碳排放达到“近零”水平。

据不完全统计，目前我国已有十余个省份发布零碳园区相关政策规划，国家政策引导下的地方建设标准也陆续出炉，不同模式的零碳园区落地明显提速。以“零碳”为锚，多位业内专家认为，我国产业经济发展或将步入新阶段。

【江苏省】市场监督管理局近日拟批准发布《零碳园区建设指南》江苏省地方标准并报批文本予以公示。这是江苏省首次以“建设指南”形式发布相关标准，将作为地方推荐性标准发布实施。

【湖北省】武汉市生态环境局近日表示，已经建成的武汉经开区东风猛士科技园成为湖北省代表性零碳工厂，并将持续推动更多企业融入

零碳工厂创建矩阵。此前，湖北省发布《近零碳排放区示范工程实施方案》，明确要求试点区域具备碳排放统计核算体系和低碳技术研发基础，重点在武汉、宜昌推动园区低碳化改造。

【广东省】早在 2017 年 1 月就率先发布《广东省近零碳排放区示范工程实施方案》，并开展首批试点项目建设工作；2024 年底，广东省又发布《低碳/零碳园区评定规范》团体标准，进一步加大节能降碳工作力度，并通过财政补贴、土地优惠、碳配额激励等措施推动园区低碳转型。

【云南省】在政府工作报告中明确提出“高质量建设零碳园区”，首批 5 个零碳园区(安宁、曲靖等)已启动建设。该省重点推动西双版纳州碳中和示范区，依托丰富的水电、光伏资源打造绿色能源体系。

【四川省】于 3 月 6 日发布《四川省零碳工业园区试点建设工作方案》，明确到 2027 年打造一批零碳工业园区，在零碳路径探索、场景打造、统计核算等方面形成可复制经验。四川特别强调融资模式创新和技术应用双轮驱动。

【山东省】采取限额精选模式，计划按照每市原则上不超过 1 家的标准，在全省选取 15 家左右园区开展试点。山东同步印发了《山东省近零碳示范创建评价指标体系(试行)》等三份配套文件，成为全国首个建立完善评价体系的省份。

【福建省】重点推进“产业循环+城市协同”路径，开展省级以上园区循环化改造，探索城市、园区、企业减污降碳协同创新机制。福建的闽台(福州)蓝色经济产业园已投资 25 亿元建设“核能驱动+零碳智慧”系统，实现五零排放(供汽、供冷、供热、供水、供电)。

国家气候战略中心战略规划部主任柴麒敏指出，从各地试点示范情况来看，零碳园区规划和实践各有侧重、各具特色。“一是产业绿色转型类，侧重于传统产业转型、绿色产业发展；二是能源低碳发展类，侧重于分布式光伏、风电、生物燃料等低碳能源，重点构建新型电力系统，三是碳汇能力提升类，侧重于森林碳汇、碳汇计量检测与交易等方面，

四是生活消费普惠类，重点关注绿色出行、绿色消费等领域。整体来看，各省份的零碳园区建设不论是标准制定还是工程技术等各方面，都已积累了相当有效的经验。”

作为实体经济的核心载体，工业园区不仅是经济增长的引擎，更是实现“双碳”目标的关键突破口。建设零碳园区的战略意义在于以园区这一“微型能源系统”为枢纽来进行低碳转型：包括以绿电直供、灵活调节资源和需求侧管理等手段显著提升非化石能源比重，为新能源消纳开辟新路径；以“绿色能源制造绿色产品”，引导传统产业深度脱碳、助推新兴产业发展，还可促使高耗能产业向能源与环境承载力更强的园区集中；在国际层面，可追溯的园区碳管理体系有助企业降低产品碳足迹、应对绿色贸易规则。

未来，随着源网荷储一体化以及绿电直连的试点逐步推进，零碳园区将成为碳达峰、碳中和最具落地价值的试验场。在全球范围内“零碳”概念愈加火热的当下，业内普遍认为，深化国际合作、加速推动标准制定与互认也将愈加重要，零碳园区不仅将成为能源转型的载体，更有望成为产业升级的新范式。（中国能源报 20250709 零碳知识局 20250710 广东园区之家 20250710 ）

海洋经济发展迎来机遇期

中央财经委员会 7 月 1 日召开第六次会议，研究推动海洋经济高质量发展问题。会议强调，要做强做优做大海洋产业，推动海上风电规范有序建设，发展现代化远洋捕捞，发展海洋生物医药、生物制品，打造海洋特色文化和旅游目的地，推动海运业高质量发展。会议同时提到，要加强海湾经济发展规划研究，有序推进沿海港口群优化整合。要加强海洋生态环境保护，接续实施重点海域综合治理，积极推进海域分层立体利用，探索开展海洋碳汇核算。

支持政策密集出台

今年以来，政策密集出台支持海洋经济发展。2025 年政府工作报告首次将“深海科技”写入其中，并将深海科技与商业航天、低空经济并列，正式列入国家未来产业发展重点。

在深海科技战略地位升级的同时，各地政府纷纷出台支持政策响应落实，以政策“组合拳”加速深海科技产业化。

【广东省】7 月 1 日正式施行《广东省促进海洋经济高质量发展条例》。此条例成为广东省首部关于促进海洋经济发展的地方性法规，并从产业发展、科技创新、绿色发展、开放合作、服务保障等方面作出详细规定，为打造高水平的“海上新广东”提供了有力法治保障。

【上海市】于 6 月 24 日就《上海市海洋产业发展规划（2025—2035）（征求意见稿）》公开征求意见，释放重大海洋经济利好信号。同时，上海计划研究建立市级海洋产业发展基金，发挥政府资金的引导作用，吸引国有资本和社会资本参与，全方位支持海洋产业重点领域发展。

天风证券表示，海洋经济是驱动经济增长的重要模块。当前，海洋经济政策正呈现“高端化、智能化、绿色化”协同发展态势，通过构建多层级产业体系、强化科技创新与区域联动，加速向深远海和战略性新兴产业拓展。作为海洋强国的核心标志，海洋科技发展水平直接决定了海洋资源开发的深度。

随着深海科技的发展和突破，这一领域正从“概念”走向“量产”。自然资源部数据显示，初步核算，2025 年一季度海洋生产总值为 2.5 万亿元，同比增长 5.7%。麦哲产业研究院预测，到 2025 年，中国海洋生产总值有望超过 13 万亿元。其中，深海科技相关产业占比预计将超 25%，市场规模有望超过 3.25 万亿元。

上市公司抢抓机遇

面对万亿级的未来蓝海，产业端也积极响应。不少上市公司抢先布局，并做好了深海技术储备及相关规划。

在设备端，亨通光电在 2025 年公司发展战略和经营计划中提到，全球海底光缆通信网络建设已迎来重要发展窗口期，新的海底光缆建设

高峰正在到来。公司未来将继续做大海洋通信产业链及生态圈，全力推动高端制造产业基地建设，围绕全球海洋通信与工程，加强海上油气、水下特种缆、海底海洋装备、海底通信网络勘测、网络系统施工和维护、海洋通信系统测试仿真等产品及系统的开发及产业化。

起帆电缆表示，目前公司已具备生产大长度海底电缆的能力，并已将相关产品应用于海上风电项目。面对日益增长的深海经济发展需求，公司规划并实施了一系列战略布局，旨在加强在高端电缆制造领域的竞争力。未来，公司将继续加大研发投入，推动技术创新，以满足市场对于高性能、高质量电缆的需求，并积极参与国内外重要项目建设。

海洋生物医药领域同样迎来发展机遇。中商研究院数据显示，2024 年中国海洋生物医药市场规模约为 331 亿元，同比增长 20%。诚意药业透露，公司融入国家海洋战略，凭借氨糖与鱼油两大核心业务，深度布局海洋生物医药领域。公司投资 6.7 亿元建设海洋生物医药制造项目，主要包含 1000 吨超级鱼油 EPA 项目，目前已建设完毕。（界面新闻 上海证券报 20250701）

【上海】

深化国际科创中心建设 谋划制度型开放升级版

上海市政府今日官网消息，中国共产党上海市第十二届委员会第七次全体会议 7 月 7 日举行。全会审议通过《中共上海市委关于深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神为国担当勇为尖兵深化国际科技创新中心建设的意见》。全会指出，加强国家战略科技力量建设，深化高风险、高价值基础研究，加强前沿技术和颠覆性技术布局培育。加快关键核心技术攻坚突破要勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头。加快发展壮大集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业，加强重点领域

科技攻关，推动国有企业打造原创技术策源地，鼓励民营企业创新开放发展，支持外资研发中心提升能级。

全会强调，持续深入落实国家战略任务，深化落实三大先导产业新一轮“上海方案”，深入推进浦东新区综合改革试点，加紧谋划制度型开放升级版，着力提升长三角一体化发展质量和水平，推动“五个中心”建设向纵深发展。（人民财讯 20250708）

全国首个脑机接口未来产业集聚区启动建设

6月29日上午，上海脑机接口未来产业集聚区建设推进会在上海新虹桥国际医学中心医技中心成功举办。科技、产业、金融领域专家代表共聚一堂，旨在发挥重点区域产业与临床资源优势，共同推动脑机接口创新资源集聚、技术产业协同发展，培育具有国际影响力的未来产业集群。

会上，闵行区、临港集团、上国投公司、华山医院签署了集聚区共建协议。支持脑机接口集聚区建设的专项政策发布，上海市脑机接口临床试验与转化重点实验室揭牌，华山医院脑机接口临床试验与转化创新联合体启动建设，全国颠覆性技术创新大赛脑机接口锦标赛正式开赛，司南脑机智能超级孵化器、脑机接口概念验证平台、脑机接口产业联盟长三角产业创新中心以及首批企业入驻，脑机接口未来产业基金矩阵发布。

脑机接口作为实现大脑与外部设备信息交互的交叉前沿技术，具有广阔的应用前景，是新质生产力的重要引擎。前期，上海在全国率先开展脑机接口关键技术的系统性布局，积极打通优质科研资源、临床机构等上下游，培育产学研医深度融合的创新生态。今年1月，发布了《上海市脑机接口未来产业培育行动方案（2025-2030）》，进一步加速产品研发与临床试验。目前，上海在侵入式、半侵入式和非侵入式赛道相

继涌现出创新成果和创业企业，布局建设了相关重点实验室和公共服务平台，是国内覆盖全技术领域的脑机接口创新策源高地。

此次脑机接口未来产业集聚区选址上海新虹桥国际医学中心，旨在发挥区域科研基础扎实、临床资源丰富、产业资源显著的优势，以集聚区为核心，形成“技术突破-产业转化-场景落地”集聚效应。未来，集聚区将加大创新企业的引育力度，加快共性技术平台建设，拓展脑机接口创新应用和产业化生态，提升区域空间创新浓度，加快形成脑机接口未来产业“核爆点”。（第一财经 20250629）

【广东】

广州进击全球航运枢纽 提升定价交易“软实力”

“全球超过 80% 的货物贸易是通过航运，航运对于确保全球供应链稳定、顺畅非常重要。”香港船东会董事总经理陈佩珊在 6 月 30 日中国·广州·南沙临港经济高质量发展大会上记者表示，“当前贸易全球化的主流倾向没有改变，无论是广州（南沙）、香港，还是全世界的航运业界，都应尽力争取自由贸易、公平竞争的营商环境。”

当天，粤港澳大湾区出口集装箱（东盟）航运运价指数、广州航运交易船舶估价平台发布，大湾区航运联合交易中心也在南沙揭牌。这代表着广州作为华南枢纽港，将从航运定价交易环节切入，在全球航运市场中扮演更重要的角色。

瞄准大湾区航运及船舶交易定价权

经过两年多精心筹备，粤港澳大湾区出口集装箱（东盟）航运运价指数正式亮相。该指数反映的是大湾区港口（广州港、深圳港、香港港）始发，以马来西亚、新加坡、越南、泰国、印尼、菲律宾等东盟国家为目的地的国际集装箱运输价格的变动方向和程度。

从水果、海产品到新能源汽车、太阳能电池，中国对东盟进出口贸易逐步扩大。南沙港既是全国最大的榴莲海运进口口岸，也是面向东南

亚的重要新能源汽车出口口岸。庞大的贸易量成为了南沙牵头进行东盟航线运价追踪的基础。

据指数发布方广州航运交易所介绍，该指数是落实《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》等一系列国家政策要求，拓展广州航运交易服务功能，能够为粤港澳大湾区提供航运市场变化的风向标，为期货交易提供第三方价格标杆，提升了大湾区的航运软实力与国际影响力。

除了运价，船舶价格也是航运业关注的重点。广州酝酿建设大湾区航运交易中心已有多年，其设立携手港澳业界，为航运企业提供资金结算、存管、融资等服务，对于提升大湾区船舶市场活跃度，带动船舶制造业高端化集聚发展具有重要意义。

值得关注的是，此前，广州航运交易中心已是华南地区最大的船舶交易综合服务平台。其中，今年前 4 个月完成船舶交易 63 艘次，交易金额 13 亿元，同比增长 445%。基于交易数据沉淀，此次发布的广州航运交易船舶估价平台，也将更加全面及时地展示船舶市场价格动态，推动航运交易数字化转型，助力大湾区航运投资决策。

年内开通南沙至香港零碳驳船航线

为应对气候变化挑战，全球航运业正处在一场深刻的绿色变革中。

今年 4 月，国际海事组织（IMO）通过全球航运业净零排放法规，目标在 2050 年或前后实现净零排放。

广州港集团董事长黄波在致辞时透露，集团已完成了 8 艘内河 LNG 动力驳船改造，正在建设两艘纯电动的内河集装箱驳船，预计今年年底，将开通广州南沙至中国香港的零碳驳船航线。

绿色航运催生的新业态，成为港口加快绿色化、现代化建设的驱动力。据悉，广州港与中远海运、招商港口、中海油等企业合作，推动南沙港区四期等大型专业码头打造“近零碳”码头，建成超 31 万平方米光伏储能设施，年发电量超 3400 万千瓦时，推动港口综合单耗持续下降，建成岸电系统 180 多套，大型船舶岸电使用率稳步提升，并且常态

化落地了保税 LNG、高硫和低硫生物燃料油混兑加注业务，推进大湾区内率先共建绿色航运生态走廊。

港城“装”进更多海洋新兴产业

城因港兴。南沙区在当天发布了大湾区（南沙）临港产业集聚区的规划布局，将在南沙区龙穴岛、万顷沙镇、东涌镇、黄阁镇等临港区域，重点发展航运物流、航运服务、国际贸易、临港制造、海洋科技等临港产业。

活动现场，中外运南沙国际物流中心、南沙港区国际物流智慧云港、美的国际物流总部等一批临港经济项目集中签约，总投资额近 70 亿元。在基础设施建设方面，南沙正在加快建设南沙港五期、智慧供应链基地、国际物流智慧云港等新基建项目，引入国际航运龙头企业，持续开辟欧美等远洋航线，推动“湾区一港通”覆盖更多内河港口。广州港集团在“十五五”期间将投资 200 亿元，拓展保税物流、中转集拼业务，打造跨境电商枢纽港，助力南沙打造千亿级跨境电商产业集群。

在“港”“船”“贸易”优势基础上，南沙临港产业还规划了海洋科技、海洋服务、海洋文旅等板块。

在海洋科技领域，南沙围绕天然气水合物商业化开采、现代种业、海陆空全空间无人体系等领域，将加快攻坚关键核心技术，整合利用港科大（广州）乃至国内外高校资源，大力引育现代海洋人才，设立海洋产业专项基金，打造中国南方海洋科技创新中心。

在海洋服务领域，南沙将加快建设大湾区航运联合交易中心，联合香港研发创新型航运保险产品，做大飞机船舶跨境融资租赁业务，建设国际航行船舶保税燃料供应服务中心。

在海洋文旅领域，第二艘国产邮轮“爱达·花城号”将于 2026 年底交付并在南沙运营，南沙将完善邮轮母港商业配套，招引邮轮访问港产业，延伸研发制造、运营管理、船供物资等产业链，联动香港推进“港艇北上”。

“从国际看，以港促产、以产兴城、港城共荣成为世界港口城市发展演变的普遍规律。鹿特丹、新加坡、洛杉矶等国外著名的港口城市均注重发挥港口的引擎作用，深入推进港城共荣发展。从全国看，我国城市 GDP 排名前 20 位中的 16 席为港口城市，港口城市成为我国经济发展最具活力的地方。粤港澳世界级港口群正加速形成，有力支撑了粤港澳大湾区的发展。”交通运输部水运科学研究所所长柳鹏表示。（21 世纪经济报道 20250702）

【北京】

北京亦庄启动打造 6G 创新发展先导区

在 7 月 5 日举办的 2025 全球数字经济大会“6G 技术创新与产业发展峰会”上，北京经济技术开发区（北京亦庄）宣布启动 6G SPACES 新质生态社区。未来，北京亦庄将以亦庄新城全域为试验田，通过支持关键技术攻关、加强平台建设、加速场景示范、推动产业聚集等举措，力争在 6G 标准引领、技术验证、场景示范等领域形成先发优势，打造具有全球影响力的 6G 创新发展先导区。

同日，亦庄发布北京市首个 6G 产业专项政策，围绕 6G 技术标准研究、核心产品研发、中试服务能力、场景应用赋能、融合创新生态等五方面，通过 10 项举措发力产业发展关键环节，提供全方位、全要素的支持与保障。其中提出，鼓励关键技术研发，培育 6G 核心技术竞争力。重点突破超大规模 MIMO、智能超表面等关键技术，探索新型网络架构、内生安全架构等系统设计。对承担国家、北京市 6G 重大科技攻关任务的企业，给予 1:1 配套、最高 3000 万元资金支持。推动 6G 与自动驾驶、具身智能、AR/VR 智能穿戴、空天产业等领域深度融合，加速打造标杆示范场景，给予最高 500 万元资金支持。（界面新闻 20250706）

双周决策观察

—— 地方工作亮点追踪 ——

洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》
电子版